

**IV ENCONTRO VIRTUAL DO  
CONPEDI**

**DIREITO INTERNACIONAL DOS DIREITOS  
HUMANOS**

**SAMYRA HAYDÊE DAL FARRA NASPOLINI**

**VLADMIR OLIVEIRA DA SILVEIRA**

Todos os direitos reservados e protegidos. Nenhuma parte deste anal poderá ser reproduzida ou transmitida sejam quais forem os meios empregados sem prévia autorização dos editores.

#### **Diretoria - CONPEDI**

**Presidente** - Prof. Dr. Orides Mezzaroba - UFSC - Santa Catarina

**Diretora Executiva** - Profa. Dra. Samyra Haydêe Dal Farra Naspolini - UNIVEM/FMU - São Paulo

**Vice-presidente Norte** - Prof. Dr. Jean Carlos Dias - Cesupa - Pará

**Vice-presidente Centro-Oeste** - Prof. Dr. José Querino Tavares Neto - UFG - Goiás

**Vice-presidente Sul** - Prof. Dr. Leonel Severo Rocha - Unisinos - Rio Grande do Sul

**Vice-presidente Sudeste** - Profa. Dra. Rosângela Lunardelli Cavallazzi - UFRJ/PUCRio - Rio de Janeiro

**Vice-presidente Nordeste** - Profa. Dra. Gina Vidal Marcilio Pompeu - UNIFOR - Ceará

**Representante Discente:** Prof. Dra. Sinara Lacerda Andrade - UNIMAR/FEPODI - São Paulo

#### **Conselho Fiscal:**

Prof. Dr. Caio Augusto Souza Lara - ESDHC - Minas Gerais

Prof. Dr. João Marcelo de Lima Assafim - UCAM - Rio de Janeiro

Prof. Dr. José Filomeno de Moraes Filho - Ceará

Prof. Dr. Lucas Gonçalves da Silva - UFS - Sergipe

Prof. Dr. Valter Moura do Carmo - UNIMAR - São Paulo

#### **Secretarias**

#### **Relações Institucionais:**

Prof. Dra. Daniela Marques De Moraes - UNB - Distrito Federal

Prof. Dr. Horácio Wanderlei Rodrigues - UNIVEM - São Paulo

Prof. Dr. Yuri Nathan da Costa Lannes - Mackenzie - São Paulo

#### **Comunicação:**

Prof. Dr. Liton Lanes Pilau Sobrinho - UPF/Univali - Rio Grande do Sul

Profa. Dra. Maria Creusa De Araújo Borges - UFPB - Paraíba

Prof. Dr. Matheus Felipe de Castro - UNOESC - Santa Catarina

#### **Relações Internacionais para o Continente Americano:**

Prof. Dr. Heron José de Santana Gordilho - UFBA - Bahia

Prof. Dr. Jerônimo Siqueira Tybusch - UFSM - Rio Grande do Sul

Prof. Dr. Paulo Roberto Barbosa Ramos - UFMA - Maranhão

#### **Relações Internacionais para os demais Continentes:**

Prof. Dr. José Barroso Filho - ENAJUM

Prof. Dr. Rubens Beçak - USP - São Paulo

Profa. Dra. Viviane Coêlho de Séllos Knoerr - Unicuritiba - Paraná

#### **Eventos:**

Prof. Dr. Antônio Carlos Diniz Murta - Fumec - Minas Gerais

Profa. Dra. Cinthia Obladen de Almendra Freitas - PUC - Paraná

Profa. Dra. Livia Gaigher Bosio Campello - UFMS - Mato Grosso do Sul

**Membro Nato** - Presidência anterior Prof. Dr. Raymundo Juliano Feitosa - UMICAP - Pernambuco

---

D597

Direito internacional dos direitos humanos [Recurso eletrônico on-line] organização CONPEDI

Coordenadores: Samyra Haydêe Dal Farra Naspolini; Vladimir Oliveira da Silveira – Florianópolis: CONPEDI, 2021.

Inclui bibliografia

ISBN: 978-65-5648-419-8

Modo de acesso: [www.conpedi.org.br](http://www.conpedi.org.br) em publicações

Tema: Constitucionalismo, desenvolvimento, sustentabilidade e smart cities.

1. Direito – Estudo e ensino (Pós-graduação) – Encontros Nacionais. 2. Direito internacional. 3. Direitos humanos. IV Encontro Virtual do CONPEDI (1: 2021 : Florianópolis, Brasil).

CDU: 34



## **IV ENCONTRO VIRTUAL DO CONPEDI**

### **DIREITO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS**

---

#### **Apresentação**

#### **DIREITOS INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS I**

Em mais essa edição do Grupo de Trabalhos de Direito Internacional dos Direitos Humanos no IV Encontro Virtual do CONPEDI o tema da Pandemia foi o que recebeu mais destaque, sendo, porém, tratados também outros assuntos de suma importância para os Direitos Humanos em todo o mundo.

No artigo DIREITOS HUMANOS COMO CONCEITO EM MOVIMENTO? Alice Rocha da Silva e Andre Pires Gontijo, verificam que parte do conteúdo dos direitos humanos pode ser considerado “estático”, prevalecendo a manutenção de um núcleo “duro e essencial”, responsável pela definição de sua identidade, a proteção da pessoa humana.

No artigo O DIREITO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS E O DIÁLOGO INTERCULTURAL: EM DEFESA DE UM UNIVERSALISMO PLURALISTA, Laura Mallmann Marcht , Aline Michele Pedron Leves e Gilmar Antonio Bedin, analisam em que medida o Direito Internacional dos Direitos Humanos pode ser pensado como uma forma de superação do impasse entre universalistas e relativistas culturais e se tornar um instrumento de fortalecimento da proteção dos direitos humanos na sociedade internacional contemporânea.

No artigo A INCOPORAÇÃO DE DIREITOS E GARANTIAS INDIVIDUAIS: UMA ANÁLISE DA ASSEMBLEIA NACIONAL CONSTITUINTE À LUZ DO DIREITO INTERNACIONAL DOS DIREITOS HUMANOS, Cristina Figueiredo Terezo Ribeiro e Sofia Sewnarine Negrão, analisam a influência das normas oriundas dos Sistemas Internacionais de Proteção dos Direitos Humanos para a formulação do Capítulo dos Direitos e Garantias Individuais do texto constitucional de 1988.

No artigo O PAPEL DA JURISPRUDÊNCIA INTERNACIONAL EM DIREITOS HUMANOS COMO FONTE NO DIREITO INTERNO EM FACE DO CONTROLE DE CONVENCIONALIDADE, Lucas Gonçalves da Silva e João Batista Santos Filho, analisam a jurisprudência dos tribunais internacionais, focando, nas decisões da Corte Interamericana de Justiça e confirmando o curso crescente da jurisprudência internacional em direitos humanos, como fonte de direito.

No artigo **CONTROLE DE CONVENCIONALIDADE: O LEADING CASE (BARRIOS ALTOS VS. PERU)**, Eneida Orbage De Britto Taquary e Catharina Orbage De Britto Taquary Berino, analisam o instituto do controle de convencionalidade adotado na Corte Interamericana de Direitos Humanos. A problemática se refere aos fundamentos extraídos do Leading case Barrios Altos vs. Peru acerca do controle de constitucionalidade.

No artigo **A LEITURA MORAL E A CONCEPÇÃO MAJORITÁRIA NA PERSPECTIVA DA CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS**, Fernando Antônio de Lima e Murillo Eduardo Silva Menzote, analisam a judicial review, demonstrando o embate entre os juristas Dworkin e Waldron acerca da possibilidade da intervenção judicial sobre atos ou omissões do Legislativo.

No artigo **OBRIGATORIEDADE DO PROCEDIMENTO DE SOLUÇÃO AMISTOSA NO TRÂMITE DE PETIÇÕES NA COMISSÃO INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS**, José Ricardo da Silva Baron e Vladimir Brega Filho, estudam a obrigatoriedade do oferecimento do procedimento para as partes em litígio no Sistema Interamericano de Direitos Humanos.

No artigo **PODER ECONÔMICO E TECNOLÓGICO: UMA ANÁLISE SOBRE A PROBLEMÁTICA DE REGULAÇÃO PELO DIREITO**, Marcelo Benacchio e Queila Rocha Carmona, pesquisam a regulação do poder econômico pelo Direito, buscando encontrar meios efetivos para uma regulação jurídica dos agentes econômicos que gravitam entre o local e o global.

No artigo **A IMPORTÂNCIA DO PROJETO DE VIDA E A TEORIA DE AMARTYA SEN: UMA ABORDAGEM SOBRE DESENVOLVIMENTO**, Vívian Lis Paes de Freitas Andrade e Andreza do Socorro Pantoja de Oliveira Smith analisam a garantia do direito a um projeto de vida como um meio para o desenvolvimento, a partir da teoria de Amartya Sen.

No artigo **ANÁLISE DO SISTEMA PENITENCIÁRIO BRASILEIRO À LUZ DO PROTOCOLO FACULTATIVO À CONVENÇÃO CONTRA A TORTURA E OUTROS TRATAMENTOS OU PENAS CRUÉIS, DESUMANOS OU DEGRADANTES**, Andressa Rita Alves de Souza e Ubirajara Coelho Neto, analisam o sistema penitenciário brasileiro, com base no Protocolo Facultativo à Convenção Contra a Tortura e Outros Tratamentos ou Penas Cruéis, Desumanos ou Degradantes.

No artigo O ESTADO DE COISAS INCONSTITUCIONAL NO SISTEMA PRISIONAL BRASILEIRO: UM DIÁLOGO ENTRE CORTES CONSTITUCIONAIS, Andressa Rita Alves de Souza e Ubirajara Coelho Neto analisam o Estado de Coisas Inconstitucional no sistema prisional brasileiro sob a perspectiva do diálogo entre tribunais constitucionais, com enfoque no transconstitucionalismo.

No artigo A PROTEÇÃO DO TRABALHADOR PELAS NORMAS INTERNACIONAIS E SUA APLICABILIDADE NO BRASIL A PARTIR DA TEORIA DO “TRANSCONSTITUCIONALISMO” DE MARCELO NEVES, Caroline Helena Limeira Pimentel Perrusi e Jailton Macena De Araújo, visam expor sobre a aplicabilidade das normas internacionais no sistema jurídico brasileiro e reconhecem a integração de sistemas jurídicos estatais distintos sob a perspectiva da teoria do “transconstitucionalismo”.

No artigo INTERSECCIONALIDADE E DIREITOS HUMANOS: UMA ANÁLISE DA SENTENÇA DO CASO DOS EMPREGADOS DA FÁBRICA DE FOGOS DE ARTIFÍCIOS EM SANTO ANTÔNIO DE JESUS (BA), Edna Raquel Rodrigues Santos Hogemann e Arianne Albuquerque de Lima Oliveira, examinam a interconexão das noções fundamentais de não discriminação, raça, gênero, classe e mercado de trabalho no desenho da noção de interseccionalidade a partir da análise da sentença proferida pela Corte Interamericana de Direitos Humanos, no caso da explosão da fábrica de fogos de artifícios em Santo Antônio de Jesus (BA).

No artigo CONFLITOS ARMADOS NA UCRÂNIA: ANÁLISE SOBRE A ATUAÇÃO DO TRIBUNAL PENAL INTERNACIONAL, Núbia Franco de Oliveira e Samuel Rodrigues de Oliveira, apresentam as origens dos conflitos no país e discutem, mediante análise documental dos relatórios do Tribunal, a importância da atuação do órgão nos termos do artigo 12 (3) do Estatuto.

No artigo LIBERDADE DE EXPRESSÃO E OLIMPISMO: A REGRA Nº 50 DA CARTA OLÍMPICA E A TRANSVERSALIDADE DOS DIREITOS HUMANOS, Mario Jorge Philocreon De Castro Lima e Ticiano Augusto de Castro Lima Dominguez, analisam a controvérsia sobre a aplicação da Regra nº 50 da Carta Olímpica que proíbe manifestações políticas nos jogos, que significa limite à liberdade de expressão.

No artigo O DIÁLOGO ENTRE A ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS E O BRASIL: A EDUCAÇÃO DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA, Eneida Orbage De Britto

Taquary e Catharina Orbage De Britto Taquary Berino analisam os instrumentos internacionais da Organização das Nações Unidas sobre a educação das pessoas com deficiência e a sua recepção pelo Brasil.

No artigo O DIREITO AO MEIO AMBIENTE EQUILIBRADO - CONFLUENCIA ENTRE OS DIREITOS HUMANOS E O DIREITO INTERNACIONAL DO MEIO AMBIENTE, Vinicius Cobucci e Carolina Mendonça de Siqueira, a partir de uma revisão de literatura e por meio do método dedutivo, defendem o reconhecimento do direito enquanto princípio jurídico e analisam as principais repercussões jurídicas decorrentes dessa classificação.

No artigo EXAME DO REGIME JURÍDICO E DE DEMAIS ASPECTOS DOS MIGRANTES AMBIENTAIS SOB O ENFOQUE DAS ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS E DO AQUECIMENTO GLOBAL, Raquel Viegas Carvalho De Siqueira Biscola e Livia Gaigher Bosio Campello, examinam alguns aspectos das migrações climáticas, mormente o humano, e como proteger os refugiados ambientais.

No artigo EVOLUÇÃO HISTÓRICA DA PROTEÇÃO LEGISLATIVA DOS REFUGIADOS NO BRASIL: UMA BREVE ANÁLISE NO PLANO INTERNO E INTERNACIONAL, Edson Oliveira Da Silva, realiza uma análise da evolução legislativa voltada a proteção dos refugiados que ingressam no território brasileiro.

No artigo OS EFEITOS PREJUDICIAIS DA PANDEMIA DA COVID-19 AOS DIREITOS DOS REFUGIADOS, Gabriela Soldano Garcez e Victoria Navarro , Mayara Nascimento Ribeiro, analisam o embate entre o direito de migração, mormente a situação dos refugiados, e as medidas impostas pelos Estados para conter a disseminação do novo coronavírus e, assim, enfrentar a atual pandemia decretada em março de 2020.

No artigo PLATAFORMA INTERATIVA DE DECISÕES SOBRE REFÚGIO: ANÁLISE DE DADOS SOBRE VENEZUELANOS NO MARANHÃO, Guilherme Saldanha Santana , Thayara Silva Castelo Branco e Roberto Carvalho Veloso analisam a Plataforma Interativa de decisões sobre Refúgio desenvolvida pelo CONARE em cooperação interinstitucional com Acnur e o Ministério da Justiça e Segurança Pública do Governo do Brasil.

No artigo SOCIEDADE CONTEMPORÂNEA: UM OLHAR A PARTIR A INCLUSÃO DO OUTRO DE HABERMAS E A SITUAÇÃO DOS REFUGIADOS, Marcia Hiromi Cavalcanti e Flávio Bento pretendem demonstrar pela teoria política de inclusão do outro que é possível um direito cosmopolita, para fortalecer os fundamentos da sociedade democrática.

Desejamos a todos que aproveitem os artigos sobre temas tão relevantes.

Os Coordenadores:

Vladmir Oliveira da Silveira

UFMS e PUC - SP

Samyra Haydêe Dal Farra Napolini

UNIVEM - Marília e FMU-SP

## DIREITOS HUMANOS COMO CONCEITO EM MOVIMENTO?

### HUMAN RIGHTS AS A MOVING CONCEPT?

Alice Rocha da Silva <sup>1</sup>

Andre Pires Gontijo <sup>2</sup>

#### Resumo

Artigo sobre direitos humanos como conceito em movimento. Mediante revisão bibliográfica, tem como objetivos: examinar se o direito natural é considerado fundamento de validade dos direitos humanos; analisar os direitos humanos no contexto positivista do direito internacional; verificar se a concepção atual dos direitos humanos contribui para a construção do seu conceito, reconhecendo o papel dos precedentes. Hipótese: os direitos humanos apresentam-se como conceito em movimento. Resultado: verificou-se que parte do conteúdo dos direitos humanos pode ser considerado “estático”, prevalecendo a manutenção de um núcleo “duro e essencial”, responsável pela definição de sua identidade – proteção da pessoa humana.

**Palavras-chave:** Direitos humanos, Direito natural, Direito internacional, Direitos humanos como conceito em movimento

#### Abstract/Resumen/Résumé

Essay about human rights as a moving concept. Through a bibliographical review, the objectives: to examine whether natural law can be considered as a foundation for the validity of human rights; to analyze human rights in the positivist context of international law; to check whether the current conception of human rights contributes to the construction of its concept, recognizing the role of precedents. Hypothesis: human rights are presented as a moving concept. Result: part of human rights content can be considered "static", with the maintenance of a "hard and essential" core, responsible by defining its identity - the humanity protection.

**Keywords/Palabras-claves/Mots-clés:** Human rights, Natural law, International law, Human rights as a moving concept

---

<sup>1</sup> Doutora em Direito Internacional Econômico pela Université d'Aix-Marseille III. Professora Titular no PPG-Dir - CEUB. Assessora no Instituto de Gestão da Saúde do Distrito Federal (IGESDF).

<sup>2</sup> Doutor em Direito pelo Centro Universitário de Brasília - CEUB. Professor Titular do CEUB. Professor do Mestrado em Direitos Humanos, Cidadania e Violência do Centro Universitário UNIEURO.

## 1 Considerações Iniciais

Os direitos humanos podem ser conceituados como o resultado de um processo histórico cumulativo que assume vida própria, de natureza *sui generis*, decorrentes de discursos, documentos, pensadores e de uma série de eventos que compõe uma época particular. São direitos pertencentes aos indivíduos pelo simples fato de ser um construto derivado do pensamento da espécie humana. Hoje, são direitos marcados pela perspectiva da equidade, os quais podem ser gozados, independentemente da opção sexual, da raça, da nacionalidade e do padrão financeiro e cultural de vida. Ao cruzar os séculos, diferentes componentes conceituais foram elaborados e incorporados em sua definição. Nos dias atuais, os diferentes significados dos direitos humanos refletem o processo histórico de continuidade e mudança<sup>1</sup>, que conformaram o seu atual conteúdo, derivando deste, sobretudo, a Declaração Universal de Direitos Humanos, de 1948 (ISHAY, 2004, p. 2-3).

Ainda assim, a gênese dos direitos humanos é bastante controvertida, sobretudo no que diz respeito a sua pretensão de universalidade<sup>2,3</sup>. Em comparação com os fundamentos do direito internacional, os direitos humanos foram colocados como um dos elementos principais na agenda de discussão dos Estados em um período histórico recente. Por essa razão, a estruturação inicial dos direitos humanos parte de uma concepção moderna, inspirada e idealizada pela expansão da sociedade ocidental em termos de alcance e expressão do poder. O desenvolvimento do capitalismo contribuiu

---

<sup>1</sup> Este processo é delineado por Bruce Ackerman (2006) e por Anne Peters (2006, p. 599) como “momentos constitucionais”, de intenso conteúdo constitutivo na formação de determinado sistema jurídico.

<sup>2</sup> A universalidade dos direitos humanos está associada à Revolução Francesa, de 1789, marco histórico que foi sufocado pela expansão nacionalista posterior, que ocorreu durante eventos como as conquistas de Napoleão Bonaparte, o surgimento das duas grandes guerras, a Revolução Bolchevique, o surgimento da Liga das Nações, posteriormente convertida em Nações Unidas, da qual resultou a Declaração Universal de 1948. Este tipo de expansão continuou com a concertação dos países em desenvolvimento, as disputas da Guerra Fria, culminando com a expansão da economia de mercado. Ainda que estas forças reacionárias tenham suprimido a expansão cognitiva dos direitos humanos, o progresso de cada fase destes direitos está demarcado em sua etapa evolutiva (ISHAY, 2004, p. 4).

<sup>3</sup> De outro lado, Lynn Hunt defende uma visão mais crítica desta perspectiva evolutiva dos direitos humanos. Em sua análise, a Revolução Francesa – marco desta universalidade dos direitos humanos – é fruto de encontros e desencontros de uma intensa fertilização cruzada entre Estados Unidos e França neste período, cuja declaração Americana de Independência inspirou o texto da Revolução Francesa. Entretanto, em ambos os textos, nota-se que a pretensão de validade universal dos direitos humanos não guardaria conexão com a realidade, haja vista a existência de escravos e de uma separação das castas sociais fundadas no capital, o que remete a construção dos direitos humanos neste período em um ambiente de hipocrisia (HUNT, 2007, p. 17-19).

para a criação de circunstâncias necessárias, que evidenciaram a estruturação e o desenvolvimento de uma linguagem universal dos direitos humanos. Esta linguagem não foi apenas inventada pelos pensadores iluministas, mas eles se preocuparam em fornecer os insumos para a formulação de debates e a continuação do seu desenvolvimento (ISHAY, 2004, p. 8).

Diante deste contexto, a pesquisa apresenta a seguinte pergunta, considerada o problema de pesquisa: como categoria conceitual, **os direitos humanos podem ser definidos como um conceito em movimento?**

Como hipótese de pesquisa, os direitos humanos apresentam-se como um conjunto de normas fundadas no reconhecimento da dignidade inerente a todos os seres humanos, de modo a assegurar o seu respeito efetivo. A construção dos direitos humanos parte de um processo recíproco e contínuo de influência entre Estados, que passaram por experiências com guerras, períodos ditatoriais, massacres e revoluções que outros não vivenciaram (SILVA; MONT'ALVERNE, 2013). Com a emergência da multiplicidade de temas e instrumentos de proteção, os Estados foram estabelecendo conjuntos normativos de proteção a nível local, regional e mundial, sem que isso signifique uma sequência, sendo um nível influenciando o outro (VARELLA, 2013) e todos convergindo para o objetivo comum de proteção da pessoa humana. Há, nesse aspecto, a possibilidade de considerar esses três níveis a partir da especificidade de cada um, sem unificações ou fusões (ONUMA, 2010, p. 220).

Sobre esta perspectiva, a pesquisa defende a conceituação dos direitos humanos apresentam-se como um conceito em movimento. No âmbito da ONU, ao se debater sobre o conteúdo da Declaração Universal dos Direitos Humanos, os Estados não chegaram a um consenso sobre a definição de direitos humanos<sup>4</sup>. Apenas foram colocados parâmetros, como a necessidade de conter no texto o princípio da não discriminação, os direitos civis e políticos, os direitos econômicos e sociais, além do fato de que deveriam ser universais (CABRITA, 2011, p. 17-18).

Para defender e corroborar esta hipótese, a pesquisa se vale da metodologia dogmática-instrumental, com o uso de doutrina, textos legislativos e tratados, bem como precedentes da CIJ. Como objetivos, busca-se examinar se o direito natural pode ser

---

<sup>4</sup> Inclusive, o uso indiscriminado do termo “direitos humanos” por diversos campos, como a filosofia, a política, a jurisprudência, tem tornado a expressão degradada. Esta é a opinião de GRIFFIN (2008, p. 14-15).

considerado como fundamento de validade dos direitos humanos; em seguida, pretende-se analisar os direitos humanos no contexto positivista do direito internacional; o próximo passo é verificar se a concepção atual dos direitos humanos contribui para a construção do conceito de direitos humanos e, ao testar a hipótese, reconhecer o papel dos precedentes na construção dos direitos humanos.

A justificativa teórica da pesquisa está em comparar diferentes referenciais teóricos, com linhas de pensamento diversa, na construção de um conceito considerado valioso e utilizado por todos os atores do direito internacional. Por essa razão, aparecem como referenciais teóricos autores de linhas diferentes (CANÇADO TRINDADE, 2006; PIOVESAN, 2008; VARELLA, 2013; SILVA; MONT'ALVERNE, 2013), os quais buscam, em uma perspectiva dialética, alcançar os direitos humanos como conceito em movimento (KOSKENNIEMI, 2005; SHAW, 2010; CABRITA, 2011).

## **2 Direito natural como fundamento de validade dos direitos humanos?**

Parte da doutrina considera que o direito natural seria o fundamento de validade do conteúdo essencial dos direitos humanos (CANÇADO TRINDADE, 2006). Determinados autores veem o direito natural como o conjunto de regras que se reconhece à luz do espírito e o considera como principal fundamento do direito internacional. Para estes autores, seria possível deduzir todas as disposições normativas relacionadas ao plano internacional, de modo que o Estado estaria subordinado ao direito natural, assim como às regras criadas pelo costume internacional (VERDROSS, 2013, p. 4, 16 e 29)<sup>5</sup>.

Os primeiros teóricos do direito internacional utilizaram-se do direito natural como base para o seu pensamento<sup>6</sup>. A lei natural era a fonte e origem não só de toda a

---

<sup>5</sup> Conferir, ainda, a opinião de KLEINLEIN (2012). O próprio Verdross (2013) critica o direito natural no seu desenvolvimento como fundamento do direito internacional: “Entretanto, o objetivo final de nossa tarefa ainda não foi atingido, porque subsiste a objeção fundamental da teoria positivista contra qualquer ideia do direito natural. Conforme essa objeção, o pretensão direito natural não é senão um sentimento subjetivo da justiça que varia conforme as civilizações e as circunstâncias. O erro da teoria do direito natural, dizem, é precisamente confundir o direito com a moral e a política, que devem estar separados claramente, porque a jurisprudência pode apenas analisar o conteúdo do direito positivo sem ter a competência de examinar se essas regras são ou não justas.”

<sup>6</sup> No âmbito dos princípios do direito natural, houve a fusão de ideias cristãs e jusnaturalistas que caracterizou a filosofia de São Tomás de Aquino. Para este, a lei natural fazia parte da lei de D'us, sendo o modo pelo qual as pessoas racionais participavam da lei eterna. Autores como Francisco Vitória (1480-1546) e Suárez (1548-1617) utilizaram-se desta fusão. Vitória considerava que o direito

moralidade, como também de todas as instituições sociais e políticas. A doutrina prévia à doutrina liberal<sup>7</sup> apresenta-se como discurso que compartilha o pressuposto pré-liberal de uma ordem objetiva, de um código universalmente normativo, que preexiste o ser humano, mas é apreensível por ele por meio da fé<sup>8</sup> ou da boa razão<sup>9</sup>.

Esta suposição inicial implica que a dicotomia de controle entre fé e pecado não pode ser problematizada dentro desta doutrina prévia. Ela vai prever um princípio profundo e estruturante contra o qual esta doutrina prévia apresenta-se como coerente. Este discurso não precisa se preocupar com a conciliação das demandas de liberdade e ordem ou equilibrar as liberdades de dois ou mais soberanos. Este discurso pode simplesmente defini-los como compatíveis. O problema da indeterminação das normas jurídicas situa-se no âmbito da fé e é resolvido pelo recurso à autoridade. Somente quando se verifica que a disparidade entre os resultados normativos e a percepção da realidade tornou-se muito grande, a fé poderia ser questionada e uma transição para o discurso clássico poderia ser possível (KOSKENNIEMI, 2005, p. 95).

Se o argumento se refere à lei proveniente de D'us ou à lei oriunda da natureza, esta relação é irrelevante para a estrutura do argumento no plano do direito natural<sup>10</sup>.

---

internacional fundava-se na universalidade do direito natural, para justificar a expansão do direito internacional europeu aos não europeus, sobretudo para as tribos indígenas. Suárez defendeu que o caráter obrigatório do direito internacional estava baseado no direito natural, porquanto sua substância era derivada “da norma natural de cumprir os acordos livremente firmados”. Nesse contexto, diante deste pano de fundo intelectual “os estudiosos do Renascimento abordaram a questão de qual seria o fundamento e a justificativa de um sistema de direito internacional. Maine, advogado inglês e estudioso da história do direito, escreveu que o nascimento do moderno direito internacional foi a obra magna da lei da natureza”. Ainda que este ponto de vista deva ser respeitado, se verá adiante que o direito internacional começou a se destacar como ramo independente, a ser estudado em seus próprios termos. Enquanto Gentili diminuiu a importância das teses teológicas no direito internacional, Grócio separou a teologia do direito internacional, pois a concepção de uma lei divina era desnecessária, vez que a lei da natureza era baseada na razão (SHAW, 2010, p. 18-20).

<sup>7</sup> Koskenniemi a denomina de “Early scholarship” (KOSKENNIEMI, 2005, p. 95).

<sup>8</sup> A doutrina prévia à doutrina liberal se desenvolveu com a Igreja Católica a partir do século 13. Suas fontes eram o direito canônico e suas sanções religiosas (EHRlich, 1962, p. 173-265).

<sup>9</sup> A boa razão ou *recta ratio* está contida no pensamento de Platão e Aristóteles, bem como teria sido formulada como se conhece hoje por Cícero. Ela passou a ser identificada “a partir das obras dos ‘fundadores’ do direito internacional, nos séculos XVI e XVII, como pertencente aos domínios dos fundamentos do direito natural, e, para alguns, a identificar-se ela própria integralmente com este último. A contribuição dos ‘fundadores’ do *jus gentium* neste sentido se inspirou em grande parte, por sua vez, na filosofia escolástica do direito natural, em particular, na concepção aristotélica-estóica-tomista da *recta ratio* e da justiça, que concebeu o ser humano como um ser social, racional e dotado de dignidade intrínseca; a *recta ratio* passou a afigurar-se como indispensável à sobrevivência do próprio direito internacional.” (CANÇADO TRINDADE, 2006, p. 6).

<sup>10</sup> Ao tecer sua crítica, Koskenniemi considera que os estatutos oriundos de D'us ou as ordenações provenientes do estado de natureza seriam direito natural. Porém, é importante ressaltar uma distinção interessante entre o catolicismo – base utilizada por Ludwik Ehrlich, que compõe a crítica de Koskenniemi – e o judaísmo. Neste último, a Torá se apresenta como conjunto de regras postas, que

Divino, natural, humano e direito internacional seriam apenas tipos ou aspectos de uma mesma ordem imanente. A fé que conecta as conclusões normativas a D’us e a razão que as liga à natureza de agir pertencem a uma feição similar. Ambas assumem que esta obrigação é algo transcendental e decorre dos primeiros princípios. De uma forma ou de outra, a lei natural torna-se derivação dos estatutos de D’us, enquanto o conteúdo da última torna-se conhecido na primeira (KOSKENNIEMI, 2005, p. 95-99).

### **3 Do direito natural para a escola positivista: o pensamento moderno no direito internacional**

Sem solução de continuidade aos pensamentos anteriores, houve uma cisão entre duas escolas diferentes do direito natural. Por um lado, houve a escola jusnaturalista, que procurou identificar o direito internacional com a lei da natureza<sup>11</sup>. De outro, a escola positivista fazia distinção entre o direito natural e o direito internacional. Os autores desta escola conferiam ênfase aos problemas práticos e às atitudes efetivas dos Estados. Esta escola nasceu do pensamento moderno, por meio do método empírico adotado no Renascimento. Tinha uma perspectiva pragmática, na medida em que se preocupava em mapear os acontecimentos e de discutir os problemas que efetivamente ocorriam. Com isso, o fundamento do direito internacional migrou dos postulados da lei natural para o comportamento dos Estados. Assim, acordos e costumes reconhecidos pelos Estados tornaram-se a principal fonte do direito internacional (SHAW, 2010, p. 21).

A Paz de Vestefália foi um dos principais marcos históricos do positivismo no direito internacional. Após as guerras religiosas<sup>12</sup>, houve o surgimento do sistema

---

não decorrem do estado de natureza. Na minha opinião, seria equivocado chamar de direito natural – ou atrelar as regras da Torá ao estado de natureza – na medida em que não se trata apenas de uma questão de fé, mas sim de positivação de comportamentos. Nesse aspecto, conferir a opinião de COHEN (2010). Esta positivação de comportamentos, inclusive, pode ser considerada fonte de inspiração para a estrutura do Direito (FACCIOLA, 2005; MARQUEZ, 2013). Sobre este aspecto, Levine (2009) chega a defender que a teoria jurídica fundada na Torá poderia elucidar a natureza da “regra constitucional” no caso *Miranda vs. Arizona*, apreciado pela Suprema Corte dos Estados Unidos: “Drawing a parallel to the interpretation of the Torah in Jewish legal theory, he proposes a comparative framework for analyzing the division between the majority and dissent over the concept and status of a ‘constitutional rule’ that ‘considers ways in which Jewish legal theory might elucidate the nature of the ‘constitutional rule’ delineated in *Miranda*”.

<sup>11</sup> Como teórico, destacou-se Samuel Pufendorf (1632-94). Sobre o autor, conferir CANÇADO TRINDADE (2006).

<sup>12</sup> Sobre o tema, confira-se GROSS (1948, p. 20-41).

moderno de Estados nacionais. Este surgimento foi associado com as teorias contratualistas da soberania<sup>13</sup>, conduzindo-a à noção de soberania estatal. Além disso, outros autores associaram os elementos de jusnaturalismo e positivismo, direcionando os princípios do direito natural para a prática dos Estados. A partir desta relação surgiu a doutrina da igualdade entre os Estados. Por meio dela, houve uma dissociação entre as leis da consciência (lei natural) e as leis da ação, prevalecendo esta última (VATTEL, 2008)<sup>14</sup>.

Paralelo ao avanço do positivismo, a lei natural ressurgiu em uma roupagem moderna, dando lugar ao conceito de direitos naturais (CANÇADO TRINDADE, 2005). Este ressurgimento tem como base a supremacia política do indivíduo no plano internacional, com a ênfase na atribuição ao indivíduo de um papel central, sobretudo no que tange a revoluções como a francesa e a estado-unidense<sup>15</sup>. De outro lado, esta mesma doutrina foi utilizada para defender o caráter absoluto da soberania e a inviolabilidade da propriedade, demonstrando o caráter reacionário desta proposição<sup>16</sup>.

É importante indicar um posicionamento crítico sobre o direito natural. Não há qualquer grau de consenso entre os Estados sobre o que esses valores (ou metas “naturais”, ou ainda a natureza da comunidade internacional) poderia ser. De outro lado, mesmo se existir o conhecimento sobre a natureza humana ou a natureza da comunidade internacional, isto parece envolver uma “falácia naturalista” para argumentar que poderia derivar normas materiais da justiça natural. Além disso, o recurso a valores, metas ou outras moralidades parece só aumentar a indeterminação do Direito. Como sua formulação é ampla, quanto mais concreta as moralidades se tornam, menos elas

---

<sup>13</sup> O posicionamento crítico do tema pode ser visto em LUPI (2001, p. 28-66).

<sup>14</sup> Para Varella (2013, p. 38-39), Vattel é considerado o pai do direito internacional. A partir dele, “o direito internacional reforça a ideia de uma sociedade internacional, fundada ora na visão da autonomia dos Estados para regular assuntos internos (autodeterminação dos Estados, com um cunho liberal do século XVIII), ora como um marco intervencionista na construção de determinados valores considerados positivos, que variavam entre os séculos XVIII, XIX e XX, entre socorrer os povos, trazer bem-estar, evitar pobreza, até chegar a ideia de promoção de direitos humanos, desenvolvimento e, numa lógica liberal do século XXI (outro conceito de liberalismo), de exportação de modelos democráticos”.

<sup>15</sup> Importante ressaltar a crítica acima colocada por Lynn Hunt (2007, p. 8), em que a pretensão de universalidade dos direitos humanos não condizia com a realidade, sobretudo por se tratar de sociedades escravocratas.

<sup>16</sup> Na visão de Malcolm Shaw (2010, p. 22), esta teoria tem um aspecto reacionário porque “pode justificar a ideia de que o que era no passado deve ser agora, uma vez que, dependendo de quão secular ou espiritual seja o entendimento da noção de direito natural, toda a sociedade evoluiu a partir do contrato social ou teve sua ordenação decretada por Deus”.

parecem refletir a experiência histórica. A aceitação de um conjunto de normas naturais – em conflito com a teoria liberal, que confere liberdade à criação normativa pelos Estados – pressupõe que estes ingressam em um mundo normativo pré-existente. Se normas naturais existem, o ponto do Direito formalmente neutro e com regras universalmente aplicáveis estaria perdido. Essas normas naturais parecem justificáveis apenas em uma via instrumental, como esclarecedoras do que este tipo de norma pré-existente requer (KOSKENNIEMI, 2005, p. 47-48).

Acreditamos que o direito natural serviu de norte para a formação teórica dos primeiros autores do direito internacional, tendo em vista que eles não tinham uma referência para a separação entre a moral e a ordem normativa (KOSKENNIEMI, 2005, p. 95-99). Porém, cremos que o direito natural não deve ser caracterizado como Direito. Para ser considerado Direito, determinada regra deve ser posta, positivada por atores legitimados – no caso, pelos Estados – na ordem jurídica<sup>17</sup>. Assim, o positivismo teve como efeito concentrar nos Estados todos os interesses do direito internacional. Apenas os Estados eram sujeitos de direito no plano internacional. No entanto, a paulatina sofisticação da doutrina positivista permitiu que novos atores participassem da elaboração do acervo normativo, sobretudo diante de novas formas de se compreender todo o sistema de relações internacionais (SHAW, 2010, p. 38).

Logo, o quadro jurídico que valoriza determinados valores como sendo direito natural poderia ser compreendido como direito cultural<sup>18</sup>. Nesse aspecto, a concepção

---

<sup>17</sup> Kelsen (1979, p. 6-8) faz esta distinção entre as normas morais – que compreendem a ideia de justiça – e o direito positivo: “Nesta independência da validade do direito positivo da relação que este tenha com uma norma de justiça reside o essencial da distinção entre a doutrina do direito natural e o positivismo jurídico. Uma norma de justiça prescreve uma determinada conduta de homens em face de outros homens. Esta conduta pode consistir na estatuição de normas. Na medida em que uma norma de justiça se refere ao direito positivo, postula um determinado aperfeiçoamento do conteúdo das suas normas; prescreve a *estatuição* de normas com determinado conteúdo. Isto, porém, significa que ela se dirige à criação do direito positivo. A conduta que ela prescreve, o seu objecto, são actos através dos quais são postas as normas. Estes actos podem corresponder à norma de justiça ou contradizê-la. Correspondem à norma de justiça quando a norma que estatuem tem aquele conteúdo que a norma de justiça prescreve; contradizem a norma de justiça quando a norma que estabelecem tem o conteúdo oposto. Como a justiça ou a injustiça consiste nesta correspondência ou não correspondência dos actos legiferantes, são estes actos fixadores do direito positivo, a conduta dos homens que estatuem as normas do direito positivo, factos da ordem do ser, portanto, que formam o objecto da apreciação efectuada através da norma de justiça, que, medidos pelo estalão desta norma de justiça, são valorados como justos ou injustos, têm um valor de justiça positivo ou negativo. Este valor de justiça do acto normativo, porém, deve ser claramente distinguido do valor jurídico que as normas do direito positivo constituem. Do ponto de vista do direito positivo, uma tal norma não constitui um valor jurídico positivo por ser posta através de um acto que tem um valor de justiça positivo, e constitui um valor jurídico positivo mesmo quando seja posta através de um acto que tem um valor de justiça negativo.”

<sup>18</sup> A defesa do direito natural como direito cultural é feita por HÄBERLE (1998).

dos direitos humanos alicerça-se na construção de seu conteúdo essencial a partir da perspectiva cultural. Por esse ângulo, estabelece-se o multiculturalismo e a diversidade cultural<sup>19</sup> como parte estruturante da concepção dos direitos humanos (ISHAY, 2004, p. 5). O desenvolvimento desta perspectiva contribui para a evolução dos direitos humanos, em sua concepção discutida atualmente.

#### **4 Concepção atual dos direitos humanos**

A concepção atual de direitos humanos apresenta-se como uma resposta ao período Pós-Guerra. Metodologicamente, a concepção atual conecta-se com a internacionalização dos direitos humanos, movimento responsável por desencadear uma resposta aos atos cometidos pelos diferentes regimes totalitários. Com a internacionalização dos direitos, revela-se o esforço de reconstrução dos direitos humanos como paradigma e referencial ético a orientar e redimensionar a ordem internacional (PIOVESAN, 2008, p. 51-52).

Como valores, os instrumentos imediatos após a Segunda Guerra Mundial refletiram a concepção liberal e ocidental de direitos, com ênfase nos direitos civis e políticos sobre os direitos econômicos, sociais, culturais, além dos direitos individuais sobre os direitos da comunidade. Os principais direitos protegidos no plano internacional incluem o direito à vida, à liberdade e à segurança, bem como os direitos às liberdades relacionadas à expressão, não-discriminação e associação. Direitos humanos fundamentais também eram protegidos com as proibições contra a escravidão, genocídio e tortura (ARMSTRONG; FARRELL; LAMBERT, 2012, p. 165-166).

O desenvolvimento dos direitos humanos ocorre em diversas camadas (VARELLA; MONEBHURRUN; GONTIJO, 2019), que se referem não apenas ao contexto internacional, como também se relacionam com os âmbitos regionais e locais. A partir da vontade dos Estados, os direitos humanos foram enquadrados como ramo específico para o tratamento da defesa dos direitos relacionados à pessoa humana. Isso

---

<sup>19</sup> Ver, em especial, BURRI (2010); BELL; NATHAN; PELEG (2001); AN-NA'IM (1992); DELMAS-MARTY (2004); VERDROSS (2013, p. 17); KLEINLEIN (2012); AYTON-SHENKER (1995). Ver também, em especial, a Declaração Universal da Diversidade Cultural, adotada pela Conferência Geral das Nações Unidas sobre Organização Educacional, Científica e Cultural, na 31ª sessão, de 02/11/2001 e DONDERS (2012).

ocorreu após a Segunda Guerra Mundial<sup>20</sup>, tendo em vista que os Estados almejavam buscar valores universais de proteção da pessoa humana (SILVA; MONT'ALVERNE, 2013).

A agenda do mundo no Pós-Segunda Guerra compreendeu a proteção de situações que beneficiaram os Estados e os cidadãos. Temas como paz, propriedade cultural, relações familiares, proteção ao trabalho, proteção de minorias, de gênero, das crianças, além das discussões em matéria ambiental foram tratadas tanto no plano regional como no âmbito internacional. Neste período, questões relacionadas aos aspectos procedimentais do direito internacional foram disciplinadas em convenções específicas. Com isso, o conjunto de tratados celebrados desde o Pós-Guerra<sup>21</sup> demonstra o aumento da interdependência – política, econômica, cultural ou relacionada ao meio ambiente – entre os Estados<sup>22</sup>.

Nesse aspecto, o direito internacional apresenta-se entre a convivência da política internacional com os parâmetros de moralidade universal. A experiência negativa de autonomia dos Estados inicia o processo de aproximação destes, caminhando-se para a necessidade de formação de uma ordem normativa. Este argumento comunitário refere-se às normas “naturalmente” dadas pelas necessidades de interdependência (KOSKENNIEMI, 2005, p. 477). Logo, é importante destacar que os Estados precisam do Direito para buscar e alcançar certos objetivos, desde o bem-estar econômico até a promoção de determinada ideologia, bem como pela sua segurança e sua própria sobrevivência. Assim, para que tais objetivos possam ser alcançados, o sistema jurídico deve ser estável por um lado, mas flexível por outro, para permitir a mudança quando esta se tornar necessária, em virtude da confluência de forças que a exigem (SHAW, 2010, p. 38).

Este argumento comunitário representa a criação de um cenário de regulação entre os Estados sobre os diversos temas. Isto aumenta o grau de interdependência entre

---

<sup>20</sup> Após a Segunda Guerra Mundial, a referência à proteção dos direitos humanos ocupou um lugar de preocupação de diferentes atores da construção europeia. Na perspectiva europeia, a tendência geral que iniciou a partir deste período transformou os direitos humanos em um dos principais temas da vida interna dos Estados e das relações internacionais, sendo considerados uma das grandes aspirações da sociedade moderna e um componente fundamental do Estado de Direito (RIDEAU, 1997, p. 29).

<sup>21</sup> Desde o ano de 1945 até 2002, estão registrados pouco mais de 314 documentos internacionais que reforçam o caráter de interdependência entre os Estados.

<sup>22</sup> De acordo com o pensamento de Koskenniemi (2005, p. 477): “Humanity today, taking into consideration the whole world, knows that ‘one world’ has become the imperative of survival.”

eles. Quanto à interdependência em matéria de direitos humanos (SCOTT, 1989), a natureza destas regras é descrita como normas de direito internacional fixadas pelo comportamento dos Estados. São princípios derivados da autodeterminação estatal, de modo que o conjunto normativo de direitos humanos decorre da definição de padrões entre os Estados, acumulados em um código de convenções multilaterais. As regras contidas nestes tratados fluem dos princípios do direito internacional consuetudinário e contribuem para o fortalecimento destes na ordem internacional (BROWNLIE, 1995, p. 36)<sup>23</sup>.

O fim da Guerra Fria – e com ela o fim da bipolaridade entre Estados Unidos e União Soviética – tornou possível o avanço da construção do poder pela interdependência entre os Estados, mediante o uso de normas jurídicas. Este contexto permitiu a ascensão e a consolidação de ideias humanísticas, além da construção de um direito com pretensão universal<sup>24</sup>.

## **5 A construção do conceito de direitos humanos: o papel dos precedentes**

A construção dos direitos humanos sempre envolve a participação dos Estados. No entanto, em decorrência da mundialização, houve um redimensionamento deste processo. Além do desenvolvimento dos direitos humanos pelas instituições do Estado (VARELLA, 2013), a construção dos direitos humanos passa a ser papel da comunidade internacional, em que valores comuns (DELMAS-MARTY, 2004) são compartilhados entre os Estados, ou simplesmente impostos por atores centrais (SILVA;

---

<sup>23</sup> Brownlie (1995, p. 83-84) destaca os Pactos de Direitos Civis e Políticos e de Direitos Econômicos Sociais e Culturais (ambos de 1966), as Convenções Europeia (1950), Americana (1969) e Africana (1981), além das convenções específicas (genocídio, tortura, discriminação racial) e da proteção específica de categorias de pessoas (refugiados, mulheres, crianças, migrantes e trabalhadores) como o conjunto de convenções que formam a base do padrão de comportamento dos Estados em matéria de direitos humanos.

<sup>24</sup> Na opinião de Varella (2013, p. 27), um exemplo interessante “é a emergência de um poderoso conjunto normativo de resoluções sobre ingerência militar no Conselho de Segurança da ONU. Antes de 1990, dificilmente seria possível a intervenção em um país, em nome da comunidade internacional, porque, quando o interesse de intervir era dos Estados Unidos, da França ou do Reino Unido, a China e a União Soviética exerciam seu poder de veto e vice-versa. Assim, torna-se possível às principais potências do planeta, membros do Conselho de Segurança da ONU, agir de maneira concertada e construir um conjunto de regras obrigatórias sobre a manutenção e o restabelecimento da paz internacional. É evidente que o próprio conceito de paz internacional se amplia, abordando novas situações, antes ignorada pelo direito internacional”.

MONT'ALVERNE, 2013). Nesse contexto, os Estados voltam-se para três concepções do direito internacional. A primeira delas diz respeito à construção de uma sociedade internacional. Nela, há avanços em diferentes temas, com certo tipo de coordenação (e não apenas a mera convivência entre países). A segunda relaciona-se com a ideia de comunidade internacional, em virtude da identidade de interesses. A terceira concepção parte da ideia de solidariedade internacional, com a construção do conceito de humanidade<sup>25</sup>.

Não houve modificação na lógica dos argumentos egoísticos e comunitários que fundamentam o direito internacional. Atualmente, porém, há a prevalência do argumento comunitário, de acordo com a interdependência e a identidade de interesses compartilhados entre os Estados. Este cenário permite a maior coordenação entre os Estados, conforme seus interesses e com a legitimação decorrente do Direito (KOSKENNIEMI, 2005, p. 497).

Destarte, a concepção contemporânea dos direitos humanos reveste-se desta lógica comunitária. Apresenta-se nos pilares da universalidade, da indivisibilidade e da interdependência<sup>26</sup>. Por sua vez, estes pilares levaram os direitos humanos a se organizarem em diversos sistemas de proteção. Enquanto no plano internacional os direitos humanos contam com os diferentes comitês e escritórios pertencentes ao Sistema ONU, no plano regional, os direitos humanos encontram estruturas mais avançadas de proteção, tanto no sistema europeu como no sistema interamericano de proteção dos direitos humanos.

Inspirados no ideal de salvaguarda da pessoa humana e nos parâmetros “protetivos do mínimo ético irreduzível”, os sistemas de proteção têm como escopo a interação em benefício dos indivíduos protegidos. Estes sistemas possuem como finalidade proporcionar a maior efetividade possível na tutela e na proteção dos

---

<sup>25</sup> Para Dupuy (2002), os três conceitos coexistem diante de suas diferenças de princípios e de tensões nos sistemas políticos e jurídicos no atual plano internacional. A diferença é que humanidade é um conceito abstrato, que transpassa a linha do tempo e alcança as gerações futuras. A partir da ideia de comunidade humana, Jouannet (2003) e Varela (2013, p. 410) avançam para a defesa dos conceitos de comunidade mundial e global, respectivamente, em que há uma pluralidade de atores envolvidos. Em um sentido diferente, porém, convergente, adota-se como referência o conceito de comunidade internacional (SIMMA, 1994).

<sup>26</sup> O parágrafo 5º da Declaração de Direitos Humanos de Viena, de 1993, enaltece: “Todos os direitos humanos são universais, interdependentes e inter-relacionados. A comunidade internacional deve tratar os direitos humanos globalmente de forma justa e equitativa, em pé de igualdade e com a mesma ênfase.”

conteúdos essenciais constitucionalmente e convencionalmente protegidos. Em tese, são complementares em suas esferas de atuação e trabalham em conjunto com os sistemas jurídicos dos Estados, vez que seria esta a lógica inerente ao direito internacional dos direitos humanos (PIOVESAN, 2008, p. 53).

A formulação dos sistemas regionais de proteção advém do processo de internacionalização dos direitos humanos, responsável pela profusão de suas normas e na multiplicação dos órgãos de controle. Com o desenvolvimento dos sistemas regionais de proteção, estes avançam na construção de novos conceitos e, como consequência, contribuem para a proliferação do direito internacional (2013, p. 315), sendo responsáveis por parte da emergência do direito internacional dos direitos humanos.

O direito internacional dos direitos humanos tem como peculiaridade buscar a proteção individualizada do ser humano. Para chegar a este ponto, foi necessário o desmembramento da proteção da pessoa humana. Este desmembramento foi inaugurado no contencioso Barcelona Traction (CIJ, 1970), no qual a CIJ reconheceu que no plano internacional, a configuração de proteção à pessoa humana está alicerçada nos direitos humanos, no direito humanitário e no direito dos refugiados<sup>27</sup>.

Com efeito, a doutrina internacional realiza algumas distinções, que se apresentam importantes para definir a fase atual dos direitos humanos. Em relação à distinção com o direito humanitário, este ramo cuida da defesa dos direitos da pessoa humana imersa em conflito armado. Originalmente proposto pelo Comitê Internacional da Cruz Vermelha, apresenta aparente divisão no plano internacional, relacionada com a condução das hostilidades (direito humanitário de Haia) e a proteção das pessoas que estão sob o domínio da parte adversa (direito humanitário de Genebra – BUGNION, 2001, p. 901). Estas divisões misturam-se em função da proximidade das relações desenvolvidas no plano internacional (MERON, 2000), de modo que a tendência é de se unificarem em um único sistema complexo denominado de direito humanitário (CIJ. Legalidade da ameaça ou do uso de armas nucleares. Opinião Consultiva, 1996, § 75). Sobre o tema, a CIJ (Consequências jurídicas da edificação de um muro no território

---

<sup>27</sup> Sobre o tema, conferir CANÇADO TRINDADE; PEYTRIGNET; SANTIAGO (1996). Para Varella (2013, p. 315), a proteção contra a violação dos direitos humanos “trata-se de um conjunto normativo que se diferencia do direito humanitário, cujo foco é voltado para a violação massiva dos direitos humanos, bem como do direito dos refugiados, sendo estes três ramos parte de um subsistema relacionado à proteção do ser humano, como reconheceu a CIJ”.

palestino ocupado. Opinião Consultiva, 2004, § 25) trata o direito humanitário como uma lei especial em relação ao direito internacional dos direitos humanos.

Como parte necessária para a definição, o direito dos refugiados aparece como ramo responsável pela defesa dos direitos de dignidade e integridade de grupos específicos, denominados de refugiados. De modo amplo, caracterizam-se pelo fato de os refugiados estarem fora de seu Estado de origem e, como aspecto comum, não desejam retornar, seja em função do receio de perseguição – por motivo de raça, religião, nacionalidade, grupo social ou opiniões políticas –, seja devido a grave e generalizada violação de direitos humanos existente<sup>28</sup>. Além disso, o regime de proteção dos refugiados constitui um exemplo de que o Estado tem interesse próprio para constituir a ordem internacional objetiva e normativa. Isto porque os Estados possuem um forte interesse na regulação do fluxo transfronteiriço de refugiados (ARMSTRONG; FARRELL; LAMBERT, 2012, p. 179)<sup>29</sup>. É um exemplo de que a perspectiva descendente pode ser transformada em argumentação ascendente no discurso sobre a proteção humana (KOSKENNIEMI, 2005).

Logo, com esta ramificação, o direito internacional dos direitos humanos pode se dedicar à proteção da pessoa humana, em especial no que tange a seu conjunto de direitos, previstos nos tratados e convenções sobre a matéria. Neste cenário, os esforços sobre a contextualização dos direitos humanos concentram-se nas discussões de seu conteúdo essencial. Este conteúdo é desenvolvido mediante a criação de novos direitos, pelo processo de interpretação, em diferentes e fragmentados tipos de esfera de atuação<sup>30</sup>.

Dentro deste contexto, uma das possibilidades de interpretação dos direitos humanos revela-se por meio de um progressivo processo de persuasão. Estimulam-se os

---

<sup>28</sup> A Lei n. 9.474/97 define mecanismos para a implementação do Estatuto dos Refugiados de 1951. Segundo o artigo 1º de referido diploma:

“Será reconhecido como refugiado todo indivíduo que:

I - devido a fundados temores de perseguição por motivos de raça, religião, nacionalidade, grupo social ou opiniões políticas encontre-se fora de seu país de nacionalidade e não possa ou não queira acolher-se à proteção de tal país;

II - não tendo nacionalidade e estando fora do país onde antes teve sua residência habitual, não possa ou não queira regressar a ele, em função das circunstâncias descritas no inciso anterior;

III - devido a grave e generalizada violação de direitos humanos, é obrigado a deixar seu país de nacionalidade para buscar refúgio em outro país.”

<sup>29</sup> ARMSTRONG, David; FARRELL, Theo; LAMBERT, Hélène. *Internarional Law and International Relations*. Ob. cit., 2012, p. 179.

<sup>30</sup> Sobre este aspecto, conferir FISCHER-LESCANO; TEUBNER (2004).

Estados e os particulares a refletirem sobre o conteúdo essencial dos direitos humanos e a criarem mecanismos mútuos de persuasão para o seu implemento. Este convencimento mediante o uso de argumentos decorreria de uma série de variáveis, alicerçadas em expectativas cognitivas, oriundas dos diferentes ambientes nos quais os direitos humanos são debatidos<sup>31</sup>. Por meio da persuasão, benefícios são estabelecidos para a obediência e não violação de direitos humanos, conferindo-se maior “*status* de pertencimento” a uma comunidade, incluindo uma gama de sanções – públicas ou privadas – que colaboram para formatar uma espécie de identidade no que tange à proteção dos direitos humanos<sup>32</sup>.

## **6 Considerações finais: as diferentes feições da conceituação de direitos humanos**

O lugar natural dos direitos humanos é estar fora da política internacional, desempenhando a função de restringi-la (KOSKENNIEMI, 2010, p. 47-58). Por essa razão, a conceituação de direitos humanos assume diferentes tipos de feições. Para esta abordagem, adota-se o exame das perspectivas ascendente e descendente sobre os direitos humanos. A perspectiva descendente tem como premissa o pressuposto de que o sistema normativo se sobrepõe sobre o comportamento individual do Estados, sua vontade ou seus interesses. Como método jurídico, este discurso descendente funciona de modo a produzir conclusões sobre as obrigações do Estado oriundas da ordem jurídica internacional. De outro lado, a perspectiva ascendente considera que o comportamento do Estado, sua vontade e seus interesses determinam a formação do direito internacional. Se a prática do Estado, vontade ou interesse caminha para uma direção, o direito internacional deve apontar para esta direção também. Esta visão pressupõe a existência do comportamento, da vontade ou do interesse do Estado, de modo que a ordem jurídica internacional é construída a partir deste tipo de manifestação (KOSKENNIEMI, 2005, p. 59).

---

<sup>31</sup> Sobre o tema, ver o escrito de GOODMAN e JINKS (2004).

<sup>32</sup> Nesse sentido, é o pensamento de Varella (2013, p. 316): “A construção de uma identidade internacional, com o reforço das ideias de direitos humanos, contribuiria para melhor chamar a atenção de Estados mais recalcitrantes, cuja internacionalização do direito é mais facilitada de dentro para fora do que por pressões internacionais. Todos os países, pobres ou ricos, grandes ou pequenos, sofrem o processo, que é transformado por suas próprias percepções e contribuem para sua construção, numa relação dialógica com menor grau de influência, conforme o tema. Em se tratando de direitos humanos, nota-se que, em muitos temas, os Estados mais poderosos estão entre os últimos a aceitar regimes internacionais cogentes”.

O padrão descendente do discurso em direitos humanos privilegia a normatividade ao invés da concretude. Já o padrão ascendente confere ênfase à resolução dos problemas concretos, do que se vincular à normatividade. Sob o padrão descendente, o direito passa a ser objeto de constrangimento, pois a justificação vem a partir das ideias contidas nas regras. Sob o padrão ascendente, a justificação das regras decorre do comportamento, da vontade ou do interesse do Estado (KOSKENNIEMI, 2005, p. 60).

Os padrões ascendente e descendente se opõem entre si, pois eles se consideram muito subjetivos. Do ponto de vista ascendente, o modelo descendente cai no subjetivismo, porque não pode demonstrar o conteúdo normativo da sua apriorística de forma confiável, sendo vulnerável à objeção do utopismo. Da perspectiva descendente, o modelo ascendente parece subjetivo por privilegiar o comportamento, a vontade ou interesse do Estado sobre as normas objetivamente vinculantes, sendo vulnerável à acusação de apologismo. Por essa razão, o discurso jurídico internacional não pode aceitar totalmente qualquer um dos argumentos. Isso parece torná-los compatíveis. No entanto, o resultado é um argumento incoerente, que constantemente é modificado entre as posições opostas, permanecendo aberto para a crítica do argumento oposto. Isso fornece a dinâmica para a construção do argumento jurídico no plano internacional (KOSKENNIEMI, 2005, p. 60).

Este processo de convencimento sobre as perspectivas ascendente e descendente é um dos fatores que confere dinamicidade ao tratamento dos direitos humanos no plano internacional. A partir do cotejo entre estas perspectivas, os direitos humanos movimentam os institutos do direito internacional. Como protagonistas desta dinâmica, aparecem os mais diferentes atores, dentre os Estados e as cortes internacionais, ao analisar os parâmetros de definição dos direitos humanos.

Acredita-se que a hipótese deve ser confirmada em parte. Como regra, os direitos humanos são um conceito em movimento. Não apenas determinada época ou contexto podem definir o instituto. Atores – em suas diferentes funções – demonstram a carga histórica e a complexidade deste instituto. Desta forma, ainda que os direitos humanos, no contexto do direito internacional, esteja em “constante movimento”, parte do seu conteúdo pode ser considerado “estático”. É dizer: ainda que assuma feições diferenciadas ao longo do tempo e do contexto, prevalece a manutenção de um núcleo

“duro e essencial”, o qual é responsável pela definição de sua identidade, isto é, como instituto jurídico responsável pela proteção da pessoa humana.

## Referências

- AN-NA'IM, Abdullahi Ahmed. *Human Rights In Cross-Cultural Perspectives: a quest for consensus*. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 1992.
- ARCKEMAN, Bruce. *Nós, O Povo Soberano: fundamentos do direito constitucional*. Trad. Mauro Raposo de Mello. Belo Horizonte: Del Rey, 2006.
- ARMSTRONG, David; FARRELL, Theo; LAMBERT, Hélène. *Internarional Law and International Relations*. 2. ed. Cambridge: Cambridge University Press, 2012.
- AYTON-SHENKER, Diana. *The Challenge of Human Rights and Cultural Diversity*. United Nations Department of Public Information, March 1995. Disponível em: <<http://www.un.org/rights/dpi1627e.htm>>. Acesso em: 17/06/2021.
- BELL, Lynda S.; NATHAN, Andrew J.; PELEG, Ilan (coord.). *Negotiating Culture and Human Rights*. New York: Columbia University Press, 2001.
- BROWNLIE, Ian. *International law at the fiftieth anniversary of the United Nations: general course on public international law*. RCADI, tomo 255, p. 9-228, 1995.
- BUGNION, François. Droit de Genève et droit de La Haye. *Revue Internationale de la Croix-rouge*, n. 844, 2001.
- BURRI, Mira. Cultural Diversity as a Concept of Global Law: Origins, Evolution and Prospects. *Diversity*, n. 2, p. 1059-1084, 2010.
- CABRITA, Isabel. *Direitos Humanos: Um Conceito em Movimento*. Coimbra: Almedina, 2011.
- CANÇADO TRINDADE, Antônio Augusto. *A humanização do direito internacional*. Belo Horizonte: Del Rey, 2006.
- CANÇADO TRINDADE, Antônio Augusto. *International Law for Humankind: Towards a New Jus Gentium*. RCADI, tomo 316, p. 9-439, 2005.
- CANÇADO TRINDADE, Antônio Augusto; PEYTRIGNET, Gerard; SANTIAGO, Jaime Ruiz. *As três vertentes da proteção internacional dos direitos da pessoa humana: direitos humanos, direito humanitário e direito dos refugiados*. Brasília: IIDH, 1996.
- CIJ. Contencioso Barcelona Traction. Julgamento de 05/02/1970.
- CIJ. *Legalidade da ameaça ou do uso de armas nucleares*. Opinião Consultiva emitida em 08/07/1996, § 75.
- CIJ. Consequências jurídicas da edificação de um muro no território palestino ocupado. Opinião Consultiva emitida em 09/07/2004, § 25.

- COHEN, Yitshak. Midrashic Exegesis and Biblical Interpretation in the Meshekh Hokhmah – The Man and the Work – Their Legal Stature and Normative Influence. *Jewish Law Annual*, 2010. Available at SSRN: <<http://ssrn.com/abstract=2190431>>. Acesso em: 17/06/2021.
- DELMAS-MARTY, Mireille. *Les forces imaginantes du droit: le relatif et l'universel*. Paris: SEUIL, 2004.
- DELMAS-MARTY, Mireille. *Por um direito comum*. São Paulo: Martins Fontes, 2004.
- DONDERS, Yvonne. Human Rights and Cultural Diversity: too hot to handle? *Netherlands Quarterly of Human Rights*, vol. 30/4, p. 377-381, 2012.
- DUPUY, Pierre-Marie. *Droit international public*. 6. ed. Paris: Dalloz, 2002.
- EHRlich, Ludwik. *The development of international law as a science*. RCADI, tomo 105, 1962, p. 173-265.
- FACCIOLA, Branca Lescher. *A Lei de Moisés: Torá como Fonte do Direito*. São Paulo: RCS Editora, 2005.
- FISCHER-LESCANO, Andreas; TEUBNER, Gunther. Regime-Collisions: the vain search for legal unit in the Fragmentation of Global Law. Trad. Michelle Everson. *Michigan Journal of International Law*, Vol. 25, Summer 2004, p. 999-1046.
- GOODMAN, Ryan.; JINKS, Derek. How to Influence States: Socialization and International Human Rights Law. *Duke Law Journal*, n. 54, p. 7-55, 2004. Disponível em: <<http://ssrn.com/abstract=519565>>. Acesso em: 17/06/2021.
- GRIFFIN, James. *On Human Rights*. Oxford: Oxford University Press, 2008.
- GROSS, Leo. The Peace of Westphalia (1648-1948). *The American Journal of International Law*, v. 42, n. 1, 1948, p. 20-41.
- HÄBERLE, Peter. *Verfassung als öffentlicher Prozeß: Materialien zu einer Verfassungstheorie der offenen Gesellschaft*. Dritte Auflage (3. ed/3. Aufl.). Berlin: Duncker & Humblot, 1998. (Schriften zum öffentlichen Recht; Band 353).
- HUNT, Lynn Avery. *Inventing Human Rights: A History*. New York: W. W. Norton & Company, 2007.
- ISHAY, Micheline R. *The History of Human Rights: from ancient times to the globalization era*. Berkeley, California: University of California Press, 2004.
- JOUANNET, Emmanuelle. L'idée de communauté humaine à la croisée de la communauté des Etats et de la communauté mondiale. In: *La mondialisation entre illusion et l'utopie*. Paris: Archives des philosophie du droit, 2003, t. 47, p. 191-232.
- KELSEN, Hans. *A Justiça e o Direito Natural*. Trad. João Baptista Machado. 2. ed. Coimbra: Arménio Amado Editor, 1979.
- KLEINLEIN, Thomas. Alfred Verdross as a Founding Father of International Constitutionalism. *Goettingen Journal of International Law*, v. 4, n. 2, 2012, p. 385-416.

KOSKENNIEMI, Martti. *From Apology to Utopia. The Structure of International Legal Argument*. Cambridge: Cambridge University Press, 2005.

KOSKENNIEMI, Martti. Human Rights Mainstreaming as a Strategy for Institutional Power. *Humanity: An International Journal of Human Rights, Humanitarianism and Development*, v. 1, n. 1, 2010, p. 47-58.

LEVINE, Samuel J. Miranda, Dickerson, and Jewish Legal Theory: The Constitutional Rule in a Comparative Analytical Framework. *Maryland Law Review*, v. 69, n. 1, 2009. Available at SSRN: <<http://ssrn.com/abstract=1531857>>. Acesso em: 17/06/2021.

LUPI, André Lipp Pinto Basto. *Soberania, OMC e Mercosul*. São Paulo: Aduaneiras, 2001.

MARQUEZ, Káccia Beatriz Alves. *Fontes do Direito: a influência da Torá na formação do sistema normativo brasileiro*. Brasília: UniCEUB, 2013.

MERON, Theodor. The Humanization of Humanitarian Law. *The American Journal of International Law*, v. 94, n. 2, abr. 2000, p. 239-278.

ONU. Declaração Universal da Diversidade Cultural, adotada pela Conferência Geral das Nações Unidas sobre Organização Educacional, Científica e Cultural, na 31ª sessão, de 02/11/2001. Disponível em: <<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CulturalDiversity.aspx>>. Acesso em: 17/06/2021.

ONUMA, Yasuaki. A transcivilizational perspective on international law. Questioning prevalent cognitive frameworks in the emerging multi-polar and multi-civilization world of the twenty first century. *Recueil de Cours de l'Académie de Droit International*, v. 342, 2010.

PETERS, Anne. Compensatory constitutionalism: The Function and Potential of Fundamental International Norms and Structures. *Leiden Journal of International Law*, v. 19, p. 579–610, 2006, p. 599.

PIOVESAN, Flávia. Igualdade, Diferença e Direitos Humanos: Perspectivas Global e Regional. In: SARMENTO, Daniel; IKAWA, Daniela e PIOVESAN, Flávia. *Igualdade, Diferença e Direitos Humanos*. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2008.

RIDEAU, Joël. *Le Rôle de L'Union Européenne en Matière de Protection des Droits de L'Homme*. RCADI, tomo 265, 1997.

SCOTT, Craig. Interdependence and Permeability of Human Rights Norms: Towards a Partial Fusion of the International Covenants on Human Rights. *Osgoode Hall Law Journal*, v. 27, n. 4, 1989, p. 769-878.

SHAW, Malcolm N. *Direito Internacional*. Trad. Marcelo Brandão Cipolla et. al. São Paulo: Martins Fontes, 2010.

SILVA, Alice Rocha da; MONT'ALVERNE, Tarin Cristino Frota. A construção da jurisprudência sobre direitos humanos a partir do diálogo entre juízes de tribunais internacionais, regionais e nacionais. In: GUIMARÃES, Antonio Marcio da Cunha; GOMES, Eduardo Biacchi e LEISTER, Margareth Anne (coord.). *Direito Internacional dos Direitos Humanos*. Florianópolis: FUNJAB, 2013.

SIMMA, Bruno. *From bilateralism to community interest in international law*. RCADI, tomo 250, p. 217-384, 1994.

VARELLA, Marcelo Dias. *Building International Law from the Inside Out: The Making of International Law by Infra-State and Non-State Actors*. Available at SSRN 2288209, 2013.

VARELLA, Marcelo Dias. *Internacionalização do Direito: direito internacional, globalização e complexidade*. Brasília: UniCEUB, 2013.

VARELLA, Marcelo Dias; MONEBHURRUN, Nitish; GONTIJO, André Pires. *Proteção Internacional dos Direitos Humanos*. Rio de Janeiro: Processo, 2019.

VATTEL, Emmerich de. *O Direito das Gentes (ou Princípios da Lei Natural Aplicados à Condução e aos Negócios das Nações e dos Governantes)*. Trad. Ciro Mioranza. Ijuí: UNIJUÍ, 2008.

VERDROSS, Alfred. O fundamento do direito internacional. *Revista de Direito Internacional*, Brasília, v. 10, n. 02, 2013.